



T.C.  
DEVLET PERSONEL BAŞKANLIĞI

**Sayı** : 31292642--E.3857

**Konu** : Görüş talebi

01.06.2018

**BİNGÖL ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE**

**İlgi** : 23/05/2018 tarihli ve 36449136/045.99-E.2033 sayılı yazı.

695 Olağanüstü Hal Kanun Hükmünde Kararnamesi ile kamu görevinden çıkarılan ve sonrasında Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu tarafından kamu görevine iade kararı verilen öğretim elemanının, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığınca yapılan 18/04/2018 tarihli atama teklifine istinaden 08/05/2018 tarihinde Üniversitenizde görevine başladığı belirtilerek, ilgilinin kamu görevinden çıkarılması nedeniyle açıkta geçirdiği süreler dair mali ve özlük haklarının ödenip ödenmeyeceği ve bu sürelerin hizmetinden değerlendirilip değerlendirilmeyeceği hususlarında görüş talep eden ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının kamu hizmeti görevi ile ilgili genel ilkeleri düzenleyen 128 inci maddesinde, memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ile diğer özlük işlerinin kanunla düzenlenmesi gerektiği belirtilmiştir.

Anayasa hükmü doğrultusunda, Devlet memurlarının atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ile diğer özlük işleri 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile düzenlenmiştir.

Diğer yandan, 15 Temmuz 2016 tarihindeki darbe girişiminin ardından Anayasanın 120 nci maddesi kapsamında ilan edilen ve 21/7/2016 tarihli ve 1116 sayılı TBMM Kararıyla onaylanan olağanüstü hal kapsamında, terör örgütlerine veya Milli Güvenlik Kurulunca devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara üyeliği, mensubiyeti, aidiyeti, iltisakı veya bunlarla irtibatı olduğu tespit edilenlerin başka bir idari işlem tesis edilmeksizin doğrudan kamu görevinden çıkarılmaları hakkında çeşitli kanun hükmünde kararname hükümleri ile düzenleme yapılmıştır.

Ancak, yapılan incelemeler neticesinde terör örgütlerine veya Milli Güvenlik Kurulunca devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara üyeliği, mensubiyeti, aidiyeti, iltisakı veya bunlarla irtibatı olmadığı tespit edilenler çeşitli kanun hükmünde kararnameler ile yine doğrudan başka bir idari işlem tesis edilmesine gerek olmadan kamu görevine iade edilmişlerdir.

Söz konusu Kanun Hükmünde Kararnamelerin "*İade hükümleri*" başlıklı maddelerinde; daha önce çeşitli OHAL kararnameleri ile kamu görevinden çıkarılan ilgililerin kamu görevine iadeleri hususundaki usul belirtilmiş olup; iade olan kamu görevlileri hakkında anılan OHAL kararnamelerinin tüm hüküm ve sonuçlarının yayım tarihinden itibaren ortadan kalkmış sayılacağı, ilgililerin kamu görevinden çıkarıldıkları tarihten göreve başladıkları tarihe kadar geçen süreye tekabül eden mali ve sosyal haklarının ise ödeneceği ifade edilmiştir.

Öte yandan, 23/1/2017 tarihli ve 29957 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 685 sayılı Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu Kurulması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin "*Komisyonun Oluşumu*" başlıklı 1 inci maddesinde; "*Anayasanın 120 nci maddesi*

Adres: İzmir Cad. No: 41 Kızılay/ANKARA

Telefon: 0 (312) 408 70 00 Faks: 0 (312) 418 82 91

E-posta: info@dpb.gov.tr Elektronik Ağ: http://www.dpb.gov.tr/

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <http://ebysorgu.dpb.gov.tr:8080> adresinden **FD8U-ETP7-860R** kodu ile yapılabilir.

kapsamında ilan edilen ve 21/7/2016 tarihli ve 1116 sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Kararıyla onaylanan olağanüstü hal kapsamında, terör örgütlerine veya Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara üyeliği, mensubiyeti, aidiyeti, iltisakı veya bunlarla irtibatı olduğu gerekçesiyle başka bir idari işlem tesis edilmeksizin doğrudan kanun hükmünde kararname hükümleri ile tesis edilen işlemlere ilişkin başvuruları değerlendirmek ve karara bağlamak üzere Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu kurulmuştur..." hükmü ile Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu kurulmuştur.

Mezkur Kararnamenin "Kararların uygulanması" başlıklı 10 uncu maddesinin 25/08/2017 tarihli ve 30165 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 694 sayılı Kanunun Hükmünde Kararnamenin 198 inci maddesi ile değişik birinci fıkrasında "Yükseköğretim kurumlarında kamu görevinden çıkarılan öğretim elemanlarına ilişkin kamu görevine iade kararı alınması halinde karar, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığına bildirilir. Bunların atama teklifleri; Ankara, İstanbul, İzmir illeri dışında ve 2006 yılından sonra kurulan yükseköğretim kurumlarına öncelik verilmek kaydıyla, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı tarafından kamu görevinden çıkarıldığı yükseköğretim kurumu haricinde tespit edilecek yükseköğretim kurumlarından birine önceki kadro unvanlarına uygun olarak onbeş gün içinde yapılır. Bu fıkra kapsamında yükseköğretim kurumlarına ataması yapılanların kadroları, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin tamamlandığı tarih itibarıyla ihdas edilerek 2/9/1983 tarihli ve 78 sayılı Yükseköğretim Kurumları Öğretim Elemanlarının Kadroları Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerin ilgili yükseköğretim kurumlarına ait bölümlerine eklenmiş sayılır." hükmüne, "Usul ve esaslar" başlıklı 13 üncü maddesinde; "(1) Başvurulara ve Komisyonun çalışmasına ilişkin usul ve esaslar, Komisyonun teklifi üzerine Başbakanlık tarafından belirlenir ve ilan edilir." hükmüne ve "Geçiş hükümleri" başlıklı geçici 1 inci maddesinde ise; "... (2) Bu Kanun Hükmünde Kararname kapsamında Komisyon tarafından başvuruların alınmaya başlanacağı tarih, bu maddenin yayımlandığı tarihten itibaren altı ayı geçmemek üzere Başbakanlık tarafından ilan edilir.

(3) Komisyonun görev alanına giren konularda daha önce herhangi bir yargı merciine başvurmuş veya dava açmış olanlar için de 7 nci maddedeki usul ve süreler uygulanır. Bu dosyalar hakkında yargı mercilerince karar verilmesine yer olmadığına ve tarafların yaptıkları masrafların üzerlerinde bırakılmasına dosya üzerinden kesin olarak karar verilir, vekâlet ücretine hükmedilmez. Bu dosyalar, yeni bir başvuru şartı aranmaksızın incelenmek üzere Komisyona gönderilir.

(4) Bu Kanun Hükmünde Kararnamenin yayımlandığı tarihten önce 667 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesinin birinci fıkrası ile 6749 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrası kapsamında meslekte kalmalarının uygun olmadığına ve meslekten çıkarılmalarına karar verilenler, bu Kanun Hükmünde Kararnamenin yayımlandığı tarihten itibaren altmış gün içinde 11 inci maddenin ikinci fıkrasında yer alan hükümlere göre dava açabilir. Bu kapsamda idare mahkemelerinde derdest olan davalar Danıştaya gönderilir. Bu Kanun Hükmünde Kararnamenin yayımlandığı tarihten önce açılmış olup da karar verilen dosyalarda da bu fıkra hükümleri uygulanır." hükmüne yer verilmiştir.

Söz konusu hükümlerde, kamu görevinden çıkarılan ilgililerden OHAL Komisyonunun görev alanına giren konularda daha önce herhangi bir yargı merciine başvurmuş veya dava açmış olanlar için

---

Adres: İzmir Cad. No: 41 Kızılay/ANKARA

Telefon: 0 (312) 408 70 00 Faks: 0 (312) 418 82 91

E-posta: info@dpb.gov.tr Elektronik Ağ: <http://www.dpb.gov.tr/>

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.  
Evrak teyidi <http://ebysorgu.dpb.gov.tr:8080> adresinden **FD8U-ETP7-860R** kodu ile yapılabilir.

de aynı usul ve esasların uygulanacağı; yargı mercilerine intikal etmiş bu dosyalar hakkında karar verilmesine yer olmadığına ve tarafların yaptıkları masrafların üzerlerinde bırakılmasına dosya üzerinden kesin olarak karar verileceği ve bu dosyaların yeni bir başvuru şartı aranmaksızın incelenmek üzere Komisyona gönderileceği; iade edilme taleplerinin Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu tarafından kabul edilmesi halinde, ilgililerin atama tekliflerinin hangi kurum tarafından hangi süre içinde hangi usul ve şartlar dahilinde gerçekleştirileceği açık bir şekilde belirtilmiş ve bu konuda ilgili Kuruma ilave bir yetki verilmemiştir. Ayrıca, söz konusu hükümlerde ilgililerin kamu görevinden çıkarıldıkları tarihler ile kamu görevine iade edildikleri tarihler arasındaki özlük haklarının iade edilmesine ilişkin bir düzenleme de yapılmamıştır.

Nitekim, mezkur Kanun Hükmünde Kararnamenin 13 üncü maddesine dayanılarak 12/7/2017 tarihli ve 30122 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazetede Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonunun Çalışmasına İlişkin Usul ve Esaslar yayımlanmış olup, bu Esaslarda da ilgililerin atama işlemlerindeki usule ve geriye dönük özlük haklarına ilişkin bir açıklamaya yer verilmemiştir.

Görüldüğü üzere, OHAL Komisyonuna yapılan başvurunun kabulü sonucu kamu görevine iade usulü ile anılan Komisyon kurulmadan önce olağanüstü hal kanun hükmünde kararnameleri ile yapılan iade usulü farklılık arz etmektedir.

Ayrıca, Anayasa Mahkemesi tarafından bireysel başvuru sonucu verilen kararlar soyut ve somut norm denetiminden farklı olarak sadece davanın tarafı olan kişiler açısından etkili olmakta olup, söz konusu hususta anılan Mahkemeye yapılmış olan 206/25923 sayılı bireysel başvuruya istinaden 20/7/2017 tarihinde; "Başvurunun *başvuru yollarının tüketilmemesi* nedeniyle KABUL EDİLEMEZ OLDUĞUNA" karar verilmiş ve anılan Karar 26/7/2017 tarihli ve 30135 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Yukarıda yer verilen hüküm ve açıklamalar çerçevesinde; 685 sayılı Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu Kurulması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname uyarınca iade başvurusu kabul edilerek kamu görevine iade edilenlerin kamu görevinden çıkarıldığı tarihler ile kamu görevine iade edildiği tarihler arasındaki açıkta geçen sürelerle ilişkin mali ve sosyal haklarının ödeneceğine ve bu sürelerin çalışılmış sayılacağına dair hukuki bir düzenleme yapılması halinde ancak söz konusu mali ve sosyal hakların geriye dönük olarak ödenebileceği ve açıkta geçen sürelerin hizmetten değerlendirilebileceği mütalaa edilmektedir.

Rica ederim.

**Adem DİNÇ**  
**Devlet Personel Başkanı V.**

---

Adres: İzmir Cad. No: 41 Kızılay/ANKARA

Telefon: 0 (312) 408 70 00 Faks: 0 (312) 418 82 91

E-posta: info@dpb.gov.tr Elektronik Ağ: <http://www.dpb.gov.tr/>

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.  
Evrak teyidi <http://ebysorgu.dpb.gov.tr:8080> adresinden **FD8U-ETP7-860R** kodu ile yapılabilir.